

**Le assegnazioni di alloggi popolari alle famiglie straniere
nelle abitazioni di edilizia residenziale pubblica
in gestione all'Agenda Territoriale per la Casa del Piemonte Centrale**

A cura di Stefania Falletti

I contenuti della ricerca
La novità metodologica
L'arco temporale esaminato
La fonte dei dati

1. Il patrimonio di edilizia residenziale pubblica gestito da ATC del Piemonte Centrale

- 1.1. La localizzazione dell'ERP nella Città metropolitana
- 1.2. Le quantità dello stock abitativo di edilizia economico popolare

2. Le assegnazioni degli alloggi popolari in gestione ad ATC

- 2.1. Le assegnazioni alle famiglie italiane e straniere
- 2.2. La provenienza delle famiglie che hanno ottenuto la casa popolare
- 2.3 La composizione dei nuclei assegnatari
- 2.4 Indicazioni sulle fasce reddituali dei nuclei famigliari assegnatari

3. Cartografia di sintesi

- comuni con insediamenti di edilizia residenziale pubblica
- le assegnazioni sui Comuni della Città Metropolitana (complessive, a stranieri, nazionalità non dichiarata)
- la provenienza degli assegnatari (Continente)
- la provenienza degli assegnatari (Stato)
- zoom di dettaglio su Europa
- zoom di dettaglio su Africa
- zoom di dettaglio su America
- le assegnazioni a famiglie con 1 solo componente
- le assegnazioni a famiglie con 2 componenti
- le assegnazioni a famiglie con 3 componenti
- le assegnazioni a famiglie con 4 componenti
- le assegnazioni a famiglie con 5 o più componenti
- le assegnazioni per fasce di reddito (D.G.R. 28/11/2016 n. 22-4268)

Glossario non tecnico

I contenuti della ricerca

Il tema riguarda il problema abitativo delle famiglie straniere residenti nella provincia di Torino che hanno richiesto una casa popolare.

Vengono analizzate in dettaglio le assegnazioni degli alloggi pubblici avvenute nell'anno 2017 sul patrimonio di edilizia residenziale pubblica gestito da ATC del Piemonte Centrale.

I cittadini che ottengono la casa popolare, provenienti dalle graduatorie stilate ad esito di bandi pubblici e dagli elenchi delle famiglie in emergenza abitativa, sono persone in forte disagio economico, sociale e abitativo (cfr. Legge Regione Piemonte sull'Edilizia Sociale n. 3/2010 e Regolamenti attuativi).

La novità metodologica

Da quest'anno le elaborazioni effettuate sulla nazionalità degli assegnatari fanno riferimento a quanto dichiarato direttamente dagli assegnatari di casa popolare al momento della stipula dei nuovi contratti con ATC e non più, come negli anni passati, al codice fiscale dell'assegnatario (unico dato disponibile fino allo scorso anno).

Infatti le banche dati di ATC si sono arricchite di nuove e preziose informazioni, reperite dal personale interno in contatto con l'utenza, successivamente sistematizzate negli archivi informatici dell'Ente e poi rese disponibili a Città Metropolitana per l'aggiornamento costante del proprio osservatorio.

Occorre specificare che su questo argomento, non è stato possibile reperire la totalità delle informazioni richieste (ne mancano 97 su 845) ma si auspica che dal prossimo anno il dato raccolto da ATC sulla nazionalità dei nuovi assegnatari, fornito in autocertificazione direttamente dall'assegnatario, sia completo e riguardi dunque la totalità dei cittadini stranieri che hanno ottenuto la casa popolare.

E' bene sottolineare inoltre che, nel caso si voglia procedere alla comparazione di queste nuove elaborazioni con quelle provenienti da altre fonti (es. i Comuni), occorre tenere presente che sono possibili eventuali disallineamenti sul numero complessivo delle assegnazioni effettuate nell'anno di riferimento, in quanto non sempre le date delle registrazioni dei contratti effettuate da ATC sono coincidenti con le assegnazioni definite dai Comuni (es. l'assegnazione deliberata dal Comune a dicembre dà luogo a un'effettiva registrazione del contratto nel gennaio dell'anno successivo; così come le assegnazioni definite dai Comuni nel corso degli ultimi mesi dell'anno possono essere effettivamente registrate nei primi mesi dell'anno successivo).

L'arco temporale esaminato

Sono state analizzate assegnazioni di case popolari avvenute nell'anno 2017 all'interno del patrimonio abitativo di edilizia residenziale pubblica in gestione ad ATC del Piemonte Centrale.

La fonte dei dati

La fonte dei dati è l'ATC - Agenzia Territoriale per la Casa del Piemonte Centrale che collabora da diversi anni con Città Metropolitana di Torino allo sviluppo di studi e ricerche effettuati sui temi dell'emergenza abitativa e dell'edilizia sociale a livello locale e nazionale attraverso Federcasa. In dettaglio, per questa ricerca, l'ATC ha fornito i dati sulle quantità e sulla localizzazione del proprio stock abitativo di edilizia residenziale pubblica e sulle assegnazioni di casa popolare effettuate a famiglie italiane e straniere nel 2017, permettendo così l'elaborazione e l'analisi da parte di Città Metropolitana.

I testi, le tabelle, i grafici e le cartografie in GIS – Geographic information system sono state realizzate dall'Osservatorio Abitativo Sociale della Città Metropolitana di Torino.

1.2. Le quantità dello stock abitativo di edilizia economico popolare in gestione ad ATC del Piemonte Centrale

Il patrimonio abitativo ERP gestito da ATC del Piemonte Centrale, disaggregato per Comuni e per proprietà.

LOCALITA'	ATC erp	TORINO erp	COMUNI erp	DEMANIO erp	ASL 3 erp	IPAB erp	TOTALI
Airasca	1						1
Albiano			5				5
Alpignano	100	87	24				211
Avigliana	69	9					78
Banchette			7				7
Bardonecchia	1						1
Beinasco	268	170					438
Bollengo	9						9
Borgaro	23						23
Borgofranco	7		10				17
Bosconero	2						2
Brandizzo	22	2					24
Bruino	1	1					2
Brusasco		31					31
Bussoleno	43						43
Buttigliera	1	11					12
Caluso	12						12
Cambiano	4						4
Candiolo	3	8					11
Cantalupa			14				14
Carignano	57						57
Carmagnola	117						117
Caselette		2					2
Caselle T.se	89						89
Castellamonte	59						59
Castelnuovo Nigra			3				3
Cavagnolo		27					27
Cercenasco	1						1
Ceres			6				6
Chieri	364	129					493
Chiesanuova			7				7
Chivasso	355						355
Ciriè	112	1	23				136
Coazze			3				3
Collegno	122	567	111				800
Cumiana			9				9
Cuornè	111						111
Druento	53						53
Favria	5						5
Feletto		12					12
Fenestrelle			6				6
Fogizzo			6				6
Forno Canavese	10						10
Garzigliana			4				4
Gassino	37						37
Giaveno	14		4				18
Grugliasco	396	368					764
Ivrea	347		144				491
La Loggia	18	6					24
Lauriano	13						13

LOCALITA'	ATC erp	TORINO erp	COMUNI erp	DEMANIO erp	ASL 3 erp	IPAB erp	TOTALI
Leini	2	26					28
Locana	2						2
Luserna	20						20
Mazzè		15					15
Moncalieri	274			55		77	406
Montalto Dora	24						24
Montanaro	3	6					9
Nichelino	417	336					753
Nole	15						15
None	9	4					13
Orbassano	311	32	21				364
Orio C.se			8				8
Pavone	23						23
Perosa A.	5						5
Perrero	4		17				21
Pianezza	129		30				159
Pinasca	7						7
Pinerolo	360		99				459
Pino T.se	12						12
Piossasco	144	83					227
Poirino	1	38					39
Pont C.se	10						10
Pragelato			4				4
Pratiglione			6				6
Quincinetto			6				6
Rivalta	109	45	35				189
Rivara	7						7
Rivarolo	91	2					93
Rivarossa		11					11
Rivoli	336	84	14				434
Robassomero	2						2
Rocca Canavese							0
Ronco	2						2
Roure			4				4
San Benigno		32					32
San Maurizio	1						1
San Mauro	131	138					269
San Raffaele	3						3
Sant'Ambrogio	22						22
Sant'Antonino	11						11
Sauze			1				1
Settimo Torinese	344	389					733
Settimo Vittone			5				5
Susa	75		43				118
Torre Pellice			79				79
Trofarello	39	3					42
Venaria	758	9	67				834
Vico C.se	2						2
Villanova C.se	1						1
Villar Perosa	15		4				19
Villastellone	21						21
Vinovo	19	8					27
Volpiano	31	87					118
Volvera	108		6				114
TORINO	11331	5810		158	36	175	17.510
TOTALI	18.077	8.589	835	213	36	252	28.002

Fonte: Agenzia Territoriale per la Casa del Piemonte Centrale, dati al 31.12.2017

Nella precedente tabella vengono riportati esclusivamente gli alloggi di edilizia residenziale pubblica in gestione ad ATC (circa 28.000 alloggi), suddivisi per comuni e disaggregati per proprietà.

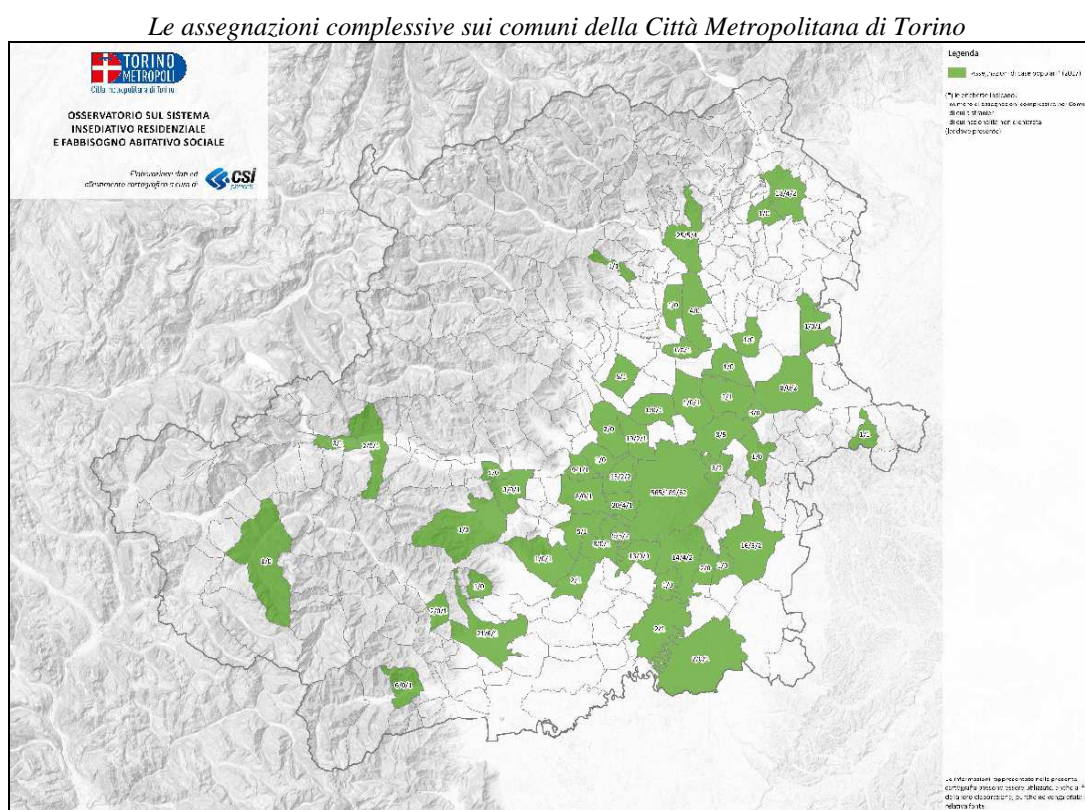
Lo stock abitativo complessivo in gestione ad ATC nella Città Metropolitana di Torino nell'anno 2017 è pari a circa 29.000 alloggi se si considerano, oltre l'edilizia residenziale pubblica, anche l'edilizia agevolata e non ERP.

Tale patrimonio, rapportato al totale delle abitazioni complessive presenti sul territorio provinciale, rappresenta circa il 2,4%.

2. Le assegnazioni di alloggi popolari in gestione ad ATC

Le assegnazioni¹ di casa popolare analizzate riguardano esclusivamente quelle avvenute sul patrimonio immobiliare di edilizia residenziale pubblica in gestione ad ATC del Piemonte Centrale.

2.1 Le assegnazioni alle famiglie italiane e straniere



L'immagine evidenzia i comuni che hanno effettuato assegnazioni nel 2017 ed indica, per ogni comune, nell'ordine: le assegnazioni complessive, di cui le assegnazioni a famiglie straniere ed il numero di assegnazioni dove non è stato possibile attribuire la nazionalità dell'assegnatario.

Si ricorda che le assegnazioni avvengono secondo la posizione in graduatoria dei rispettivi bandi ERP (art. 5 L.R. 3/2010) ed anche "extra bando" in conformità alle percentuali di legge (art. 10 L.R. 3/2010) per far fronte alle situazioni di emergenza abitativa. Il dettaglio delle assegnazioni, con relativa provenienza, viene riportato nella tabella successiva.

¹ Vengono considerate le assegnazioni secondo la data di prima bollettazione da parte di ATC del Piemonte Centrale

Comuni che hanno effettuato assegnazioni nel 2017 in alloggi gestiti da ATC del Piemonte Centrale

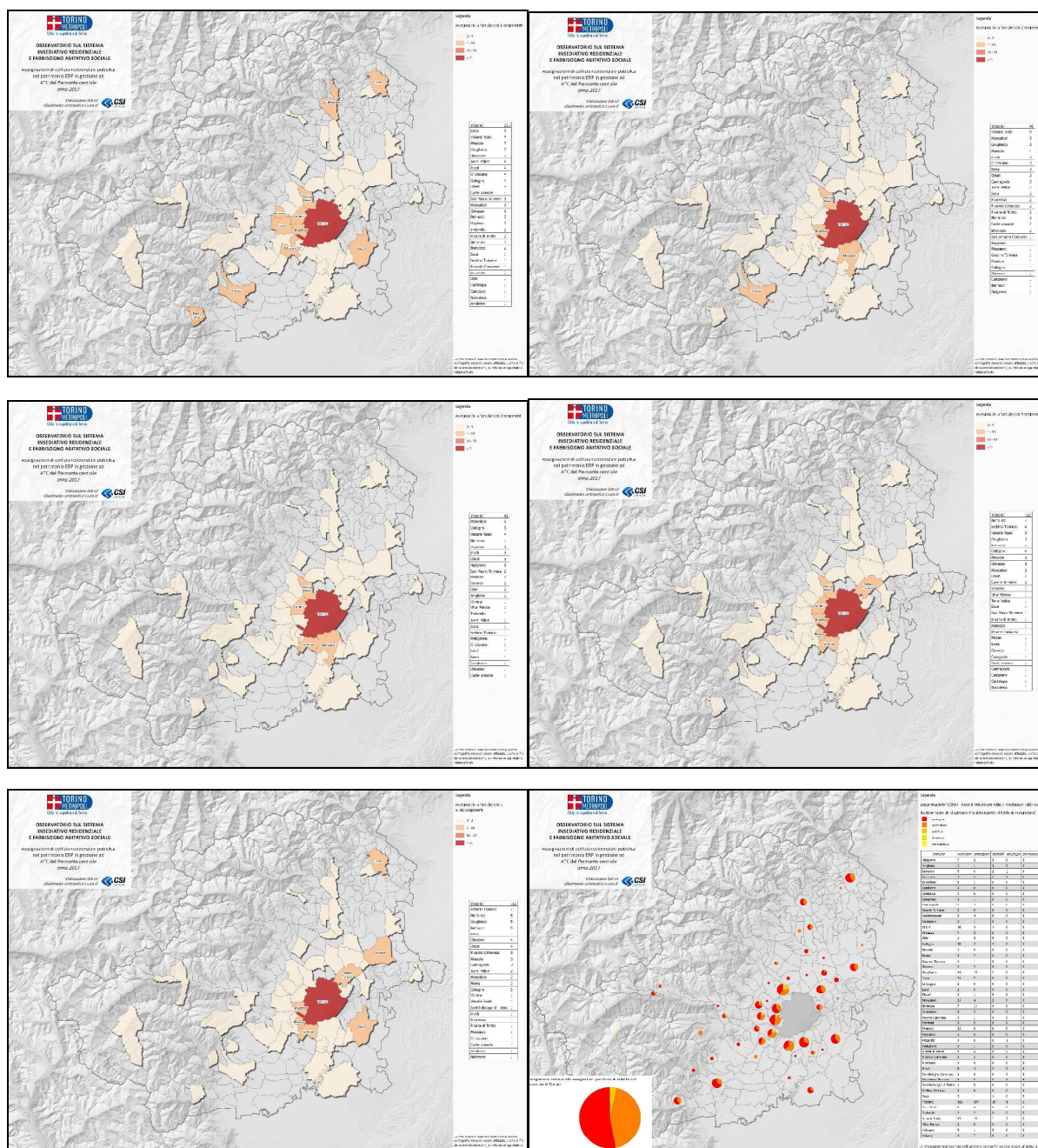
COMUNE	AFRICA	AMERICA CENTRALE/ CARAIBICA	AMERICA LATINA	ASIA	EUROPA	ITALIA	NAZ. NON DICHIARAT A	Totale complessivo	di cui Totale stranieri al netto non dichiarati
ALPIGNANO					1	7	1	9	1
AVIGLIANA						2	1	3	0
BEINASCO	2				1	4	2	9	3
BRANDIZZO						3		3	0
BUSSOLENO						1	1	2	0
CAMBIANO						1		1	0
CANTALUPA						1		1	0
CARIGNANO	1					1		2	1
CARMAGNOLA						1	1	2	0
CASELLE TORINESE							1	1	0
CASTELLAMONTE	2				3	16	4	25	5
CAVAGNOLO					1			1	1
CHIERI					5	9	2	16	5
CHIVASSO						6	2	8	0
CIRIE'					1	4		5	1
COLLEGNO					2	11	2	15	2
DRUENTO						2		2	0
FAVRIA						1		1	0
FOGLIZZO						1		1	0
GASSINO TORINESE						1		1	0
GIAVENO						1		1	0
GRUGLIASCO	2				2	15	1	20	4
IVREA	1		1		2	12	2	18	4
LA LOGGIA						1		1	0
LEINI'							1	1	0
MAZZE'							1	1	0
MONCALIERI	4					8	2	14	4
NICHELINO	2	1				7	3	13	3
ORBASSANO						7	1	8	0
PAVONE CANAVESE						1		1	0
PIANEZZA						1		1	0
PINEROLO	4				2	14	1	21	6
PIOSSASCO							1	1	0
PRAGELATO						1		1	0
PRATIGLIONE					1			1	1
RIVALTA DI TORINO	1					4		5	1
RIVAROLO CANAVESE						4		4	0
RIVAROSSA							1	1	0
RIVOLI						7	1	8	0
SAN BENIGNO CANAV.						1		1	0
SAN MAURO TORINESE	2					3		5	2
SANT'AMBROGIO DI TO						1		1	0
SETTIMO TORINESE	4				1	3		8	5
SUSA	1					2		3	1
TORINO	137		9	4	39	314	62	565	189
TORRE PELLICE						5	1	6	0
TROFARELLO						2		2	0
VENARIA REALE	2					16	1	19	2
VILLAR PEROSA						1	1	2	0
VOLPIANO				1		1		2	1
VOLVERA	1					1		2	1
Totale complessivo	166	1	10	5	61	505	97	845	243

Fonte: Osservatorio Fabbisogno Abitativo Sociale – Città Metropolitana di Torino su dati ATC Piemonte Centrale, Assegnazioni 2017 su data decorrenza prima bollettazione e su nazionalità auto dichiarata dagli assegnatari, Fonte ATC Piemonte Centrale

L'immagine precedente è stata corredata dalla tabella che indica il numero di assegnazioni in ordine decrescente. In prima posizione è l'Italia con 505 assegnazioni, a seguire il Marocco con 89, la Romania con 38, la Nigeria con 25, l'Egitto con 17, l'Albania con 13, il Senegal con 6 come il Perù e il Brasile, ed a seguire territori con numeri davvero esigui (cfr l'elenco completo nella cartografia precedente). Si ricorda che, come già detto in precedenza, non è stato possibile rilevare la provenienza di 97 famiglie assegnatarie.

2.3 La composizione dei nuclei assegnatari

Le immagini seguenti mostrano la composizione delle famiglie assegnatari, nell'ordine in senso orario con 1, 2, 3, 4, 5 o più componenti. L'ultima immagine in fondo a destra è riferita alle fasce reddituali ai fini dell'applicazione dei canoni di locazione nell'ERP (cfr. tabella successiva)



Fonte: ATC del Piemonte Centrale, elaborazioni: Osservatorio Abitativo Sociale, Città Metropolitana di Torino, anno 2017

Le famiglie assegnatarie composte da un unico componente sono prevalentemente a Torino, Chieri, Pinerolo e cintura est mentre quelle più numerose, con quattro o più componenti, oltre

alla città capoluogo si distribuiscono prevalentemente nella cintura est, a Chieri, Ivrea Nichelino Grugliasco.

2.4 Indicazioni sulle fasce reddituali dei nuclei famigliari assegnatari

Si riporta la tabella, allegata alla Delibera di Giunta Regionale di seguito richiamata, sulla quale è stata costruita l'immagine relativa alle fasce reddituali nelle quali rientrano le famiglie assegnatarie di alloggi ERP. Come si può notare la maggioranza rientra nella fascia di reddito più bassa, denominata di "sostegno".

Deliberazione Giunta Regionale 28/11/2016 n. 22-4268: Legge Regionale 3/2010, art. 19, comma 4 e Regolamento n. 14/R del 4/10/2011, art. 6. Aggiornamento delle fasce reddituali ai fini dell'applicazione del canone di locazione degli alloggi di edilizia residenziale sociale per il biennio 2017 – 2018 (Tabella Allegato A)

ALLEGATO A Aree e fasce di reddito dei nuclei assegnatari degli alloggi di edilizia sociale per il biennio 2017-2018

		COMPOSIZIONE NUCLEO									
		1 PERSONA coeff. 1		2 PERSONE coeff. 1,05		3 PERSONE coeff. 1,16		4 PERSONE coeff. 1,37		5 O PIU' PERSONE coeff. 1,56	
		REDDITO		REDDITO		REDDITO		REDDITO		REDDITO	
AREA	Fascia	da	a	da	a	da	a	da	a	da	a
Sostegno	1	€ 0,00	€ 6.241,67	€ 0,00	€ 6.553,75	€ 0,00	€ 7.240,33	€ 0,00	€ 8.551,08	€ 0,00	€ 9.737,00
Protezione	2	€ 6.241,68	€ 8.322,22	€ 6.553,76	€ 8.738,33	€ 7.240,34	€ 9.653,78	€ 8.551,09	€ 11.401,45	€ 9.737,01	€ 12.982,67
	3	€ 8.322,23	€ 10.402,78	€ 8.738,34	€ 10.922,92	€ 9.653,79	€ 12.067,22	€ 11.401,46	€ 14.251,81	€ 12.982,68	€ 16.228,34
	4	€ 10.402,79	€ 12.483,34	€ 10.922,93	€ 13.107,50	€ 12.067,23	€ 14.480,67	€ 14.251,82	€ 17.102,17	€ 16.228,35	€ 19.474,00
	5	€ 12.483,35	€ 14.563,89	€ 13.107,51	€ 15.292,09	€ 14.480,68	€ 16.894,11	€ 17.102,18	€ 19.952,53	€ 19.474,01	€ 22.719,67
	6	€ 14.563,90	€ 16.644,45	€ 15.292,10	€ 17.476,67	€ 16.894,12	€ 19.307,56	€ 19.952,54	€ 22.802,89	€ 22.719,68	€ 25.965,34
	7	€ 16.644,46	€ 18.725,00	€ 17.476,68	€ 19.661,25	€ 19.307,57	€ 21.721,00	€ 22.802,90	€ 25.653,25	€ 25.965,35	€ 29.211,01
	8	€ 18.725,01	€ 20.805,56	€ 19.661,26	€ 21.845,84	€ 21.721,01	€ 24.134,45	€ 25.653,26	€ 28.503,62	€ 29.211,02	€ 32.456,67
Stabilità	9	€ 20.805,57	€ 22.886,12	€ 21.845,85	€ 24.030,42	€ 24.134,46	€ 26.547,89	€ 28.503,63	€ 31.353,98	€ 32.456,68	€ 35.702,34
	10	€ 22.886,13	€ 24.966,67	€ 24.030,43	€ 26.215,00	€ 26.547,90	€ 28.961,34	€ 31.353,99	€ 34.204,34	€ 35.702,35	€ 38.948,01
	11	€ 24.966,68	€ 27.047,23	€ 26.215,01	€ 28.399,59	€ 28.961,35	€ 31.374,78	€ 34.204,35	€ 37.054,70	€ 38.948,02	€ 42.193,67
	12	€ 27.047,24	€ 29.127,78	€ 28.399,60	€ 30.584,17	€ 31.374,79	€ 33.788,23	€ 37.054,71	€ 39.905,06	€ 42.193,68	€ 45.439,34
	13	€ 29.127,79	€ 31.208,34	€ 30.584,18	€ 32.768,76	€ 33.788,24	€ 36.201,67	€ 39.905,07	€ 42.755,42	€ 45.439,35	€ 48.685,01
Sicurezza	14	€ 31.208,35	€ 33.288,89	€ 32.768,77	€ 34.953,34	€ 36.201,68	€ 38.615,12	€ 42.755,43	€ 45.605,79	€ 48.685,02	€ 51.930,68
	15	€ 33.288,90	€ 35.369,45	€ 34.953,35	€ 37.137,92	€ 38.615,13	€ 41.028,56	€ 45.605,80	€ 48.456,15	€ 51.930,69	€ 55.176,34
	16	€ 35.369,46	€ 37.450,01	€ 37.137,93	€ 39.322,51	€ 41.028,57	€ 43.442,01	€ 48.456,16	€ 51.306,51	€ 55.176,35	€ 58.422,01
	17	€ 37.450,02	€ 39.530,56	€ 39.322,52	€ 41.507,09	€ 43.442,02	€ 45.855,45	€ 51.306,52	€ 54.156,87	€ 58.422,02	€ 61.667,68
	18	€ 39.530,57	€ 41.611,12	€ 41.507,10	€ 43.691,67	€ 45.855,46	€ 48.268,90	€ 54.156,88	€ 57.007,23	€ 61.667,69	€ 64.913,34
Permanenza	19	oltre € 41.611,12		oltre € 43.691,67		oltre € 48.268,90		oltre € 57.007,23		oltre € 64.913,34	

GLOSSARIO

ALLOGGIO SOCIALE: con Decreto del Ministero delle Infrastrutture 22/6/2008 è stato definito alloggio sociale quale “unità immobiliare adibita ad uso residenziale in locazione permanente che svolge la funzione di interesse generale, nella salvaguardia della coesione sociale, per ridurre il disagio abitativo di individui e nuclei familiari svantaggiati che non sono in grado di accedere alla locazione di alloggi nel libero mercato. L'alloggio sociale si configura come elemento essenziale del sistema di edilizia residenziale sociale costituito dall'insieme dei servizi abitativi finalizzati al soddisfacimento delle esigenze primarie.”

ATC Agenzia Territoriale per la Casa del Piemonte Centrale i cui compiti e funzioni sono determinati dalla LR 3/2010; è “un Ente pubblico di servizio, non economico, ausiliare della Regione con competenza estesa al territorio della provincia... che fornisce appartamenti economici da porre a disposizione delle categorie di cittadini meno abbienti e provvede all'amministrazione e alla gestione del proprio patrimonio immobiliare e di quello che gli viene affidato da altri enti pubblici”.

ERP - Edilizia Residenziale Pubblica sociale: (sono le cosiddette case popolari), patrimonio immobiliare realizzato con il concorso finanziario dello Stato o di altri Enti pubblici destinato a cittadini in possesso dei requisiti previsti dalle normative regionali in materia di assegnazione alloggi (per la Regione Piemonte LR 3/2010 e regolamenti attuativi).

ISEE Indicatore della situazione economica equivalente che consente ai cittadini di accedere a prestazioni sociali o a servizi di pubblica utilità.